





ÍNDICE

7	NOTA	CONCEPTUAL	
1	NUIA	CONCEPTUAL	_

9 DECLARACIÓN DE SEVILLA

13 PANEL INAUGURAL

Crisis, desarrollo local y territorio: nuevas miradas para tiempos de cambio

17 **TALLER 1**

Políticas públicas para el desarrollo territorial

21 **TALLER 2**

Economía social, democrática, solidaria

25 **TALLER 3**

Gobernanza, inclusión, cohesión y equidad

29 **TALLER 4**

Innovación tecnológica / Innovación social

33 PANEL

Desarrollo local y economía: el papel de la cooperación internacional

37 MESA DEBATE

Estrategias de desarrollo local: la visión territorial



41 TALLER 5

Políticas de empleo y desarrollo local

45 TALLER 6

Desarrollo local, descentralización y gobernabilidad. El rol de la cooperación internacional

51 **TALLER 7**

Economía verde: desarrollo y Sostenibilidad

55 TALLER 8

Desarrollo económico local y empleo: políticas e instrumentos público-privados, las experiencias de las agencias de desarrollo local

59 CONCLUSIONES

61 UN RECORRIDO HACIA SEVILLA Y EL FUTURO



NOTA CONCEPTUAL



Primer Foro Mundial de A gencias de Desarrollo Local "Territorio, Economía

y Gobernanza Local: Nuevas Miradas para Tiempos de Cambio" organizado por el Servicio Andaluz de Empleo de la Junta de Andalucía (SAE), el Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional (FAMSI) y la Iniciativa ART del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), se propone crear un espacio de reflexión, de la mano de quienes son protagonistas del Desarrollo Local, que permita avanzar en la construcción de nuevas miradas, a través del trabajo en red y estrategias adaptadas al contexto global actual, que apuntan al desarrollo humano, solidario y sostenible.

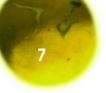
El contexto actual de crisis global marca un momento de reflexión en torno al paradigma de desarrollo, y a prioridades como el empleo y, más en general, en la búsqueda de instrumentos que permitan generar y gestionar políticas de Desarrollo Económico Local (DEL).

Las experiencias que se presentarán en este Foro consideran el paradigma de Desarrollo Humano como piedra angular de esta reflexión teniendo en cuenta la evidencia de que el bajo control democrático de los procesos económicos y financieros y el empobrecimiento del medioambiente son algunas de las causas principales del aumento de la pobreza y de las desigualdades.

Este encuentro se propone como un espacio de reflexión que permita compartir herramientas y estrategias de aplicación del enfoque territorial al Desarrollo Humano. Herramientas y estrategias que sean capaces de relacionar los tres ejes que propone el subtitulo del Foro: Territorio, Economía y Gobernanza Local.

El Foro pondrá a disposición de las personas participantes los avances de un debate que ha tomado forma en reuniones realizadas durante 2010 y 2011 en Montevideo (Uruguay), Buenos Aires y Morón (Argentina), Quito (Ecuador), Curitiba (Brasil), Dakar (Senegal), Bruselas (Parlamento Europeo), Córdoba (España), Bogotá (Colombia), Maputo (Mozambique), Foligno (Italia), Anman (Jordania) y La Habana (Cuba). Un debate que ha abordado la complejidad del Desarrollo Local y sus dimensiones económicas y cómo la cooperación puede apoyar mejor la consolidación de dichos procesos así como su articulación con las políticas nacionales de descentralización y desconcentración.

El evento pretende convertirse en un espacio que se centre en las prácticas de terreno y herramientas que posicionen la dimensión territorial del Desarrollo Local. Este enfoque de potenciación de los territorios supera la fase exclusivamente centrada en las micro-iniciativas, el microcrédito, los pequeños proyectos a nivel local desarticulados de una estrategia de desarrollo territorial. Como ejemplo impulsor de este enfoque seW mencionan las Agencias de Desarrollo Local, instrumento de políticas públicas de concertación de actores que promueven, entre otras cosas, el marketing territorial, el desarrollo de las cadenas de valor, servicios de generación de empleo, la economía social y solidaria, servicios a la pequeña y mediana empresa, instrumentos para una economía verde y el empoderamiento económico-social de las mujeres. Estos instrumentos son algunos de los ejemplos de una amplia gama de prácticas que serán presentadas en las diferentes intervenciones v cuvo denominador común es expresión de las múltiples alternativas que ofrece el enfoque territorial en el campo económico y del empleo. Prácticas que articulan el amplio





espacio de acción que existe entre el nivel local y el nivel nacional y el nivel global y que sirven para pensar, proponer y actuar con nuevas miradas.

Varios serán los criterios metodológicos que nos propondrán las diferentes presentaciones en este Foro: la participación; el necesario y cambiante equilibrio entre actores locales y nacionales; la necesidad de generar dinamismo económico y social a partir del desarrollo de las potencialidades de los territorios; la importancia que dichas perspectivas apunten directamente a objetivos sociales como son el apoyo a grupos tradicionalmente excluidos de la sociedad para el acceso a oportunidades económicas y de empleo, promoción de pequeñas y medianas empresas y la mejora de la calidad de vida.

Otro denominador común del evento será analizar las posibilidades existentes y nuevas perspectivas para hacer que los elementos innovadores de las prácticas presentadas contribuyan a formar y fortalecer capacidades locales y nacionales, públicas y privadas.

La Junta de Andalucía, a través del Servicio Andaluz de Empleo, convencida de la oportunidad que representa compartir los "saberes de los territorios" en materia de empleo, quiere ofrecer en este evento su hospitalidad, su conocimiento y su experiencia como un referente de este debate y compartirla con otras de diferentes países y territorios.

El FAMSI, junto a otras redes de municipios a nivel mundial, ha sido promotor de una cooperación municipalista que asume la complejidad de la dimensión nacional y global. En su práctica de cooperación entiende como un reto y una oportunidad el apoyo a los procesos de descentralización y

desarrollo humano territorial en sus tres componentes: social, institucional y económico con los transversales de medioambiente, género, participación y derechos humanos.

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo ha impulsado la Iniciativa ART (Articulación de Redes Territoriales y Temáticas) como una herramienta multilateral que facilita el diálogo global entre territorios, superando los límites municipales y nacionales. Esta Iniciativa posibilita el intercambio sistemático de experiencias y prácticas que relacionan Territorio, Economía y Gobernanza Local, y hace que sea un recurso para las políticas de desarrollo de los países.

Esperamos que los aportes de los diferentes países ayuden a buscar nuevas fórmulas para atender la urgencia de vincular más eficazmente las políticas públicas nacionales (y aquellas macro-regionales emergentes) con estrategias de Desarrollo Local e igualmente promover la competitividad territorial para la lucha contra la pobreza y las desigualdades, así como salvaguardar el medioambiente y la biodiversidad.

El Primer Foro Mundial de Agencias de Desarrollo Local: "Territorio, Economía y Gobernanza Local, Nuevas Miradas para Tiempos de Cambio" espera, convertirse por tanto, en una plataforma de debate y reflexión sobre el Desarrollo Local, así como en un espacio de incidencia de las políticas públicas locales en los organismos nacionales e internacionales. También, cómo no, que constituya una oportunidad única para compartir y beneficiarnos de las reflexiones y aportaciones de las personas asistentes, a través de la discusión sobre los retos comunes, las prioridades, las estrategias, y el camino a seguir en los próximos años en el ámbito del Desarrollo Local.



DECLARACIÓN DE SEVILLA

Primer Foro Mundial de Agencias de Desarrollo Local, Territorio, Economía y Gobernanza Local: nuevas miradas para tiempos de cambio

"Primer Foro Mundial de Aaencias de Desarrollo Local. Territorio, Economía y Gobernanza Local: nuevas miradas para tiempos de cambio" ha tenido lugar en Sevilla los días 5, 6 y 7 de octubre de 2011, convocado por la Junta de Andalucía (a través de la Consejería de Empleo), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (a través de la Iniciativa ART) y el Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional (expresión de las múltiples redes municipalistas v de cooperación descentralizada). con la participación de más de 1300 representantes procedentes de 47 países, encontrándose representados gobiernos locales, regionales v nacionales, aaencias de desarrollo económico local, organismos multilaterales, universidades, instituciones de la cooperación internacional, así como múltiples redes, entidades sociales y personas expertas vinculadas a dinámicas territoriales de desarrollo en el marco de los respectivos procesos nacionales.

1. Este "Primer Foro Mundial" es la culminación de una fructífera colaboración entre redes de cooperación descentralizada y marco multilateral cuyos antecedentes han sido, entre 2009 y 2011, los encuentros de: Montevideo (Uruguay), Buenos Aires y Morón (Argentina), Quito (Ecuador), Curitiba (Brasil), Santa Cruz (Bolivia), Dakar (Senegal), Bruselas (Parlamento Europeo), Córdoba (España), Bogotá (Colombia), Maputo (Mozambique), Foliano (Italia), y La Habana (Cuba). Estos encuentros han permitido realizar un amplio debate sobre los procesos v experiencias aeneradas hasta la fecha en este importante tema. Experiencias que han posibilitado aue este Foro hava sido una oportunidad de aprendizaje única sobre las múltiples facetas del desarrollo humano local así como de la complejidad de su articulación con las políticas de descentralización y desconcentración y de su sostenibilidad en el contexto de la crisis actual alobal.

2. Un enfoque que apunta a superar la fase exclusivamente centrada en las micro-iniciativas y los proyectos desarticulados. Como ejemplo impulsor de este enfoque se mencionan de manera especial las Agencias de Desarrollo Local, instrumento público-privado de políticas de concertación de actores territoriales que utilizan una amplia y variada gama de herramientas como son el marketing territorial, las cadenas de valor, servicios de generación de empleo, la economía social v solidaria. servicios técnicos y financieros para la peaueña v mediana empresa, instrumentos para una economía verde, el empoderamiento económicosocial de las mujeres y desde un enfoque de derechos. Instrumentos cuvo denominador común es ser expresión de las múltiples alternativas aue ofrece el enfoque territorial en el campo económico y del empleo. Prácticas que articulan los tres ejes que ha propuesto este Foro: territorio, economía y gobernanza para pensar, proponer y <u>ac-</u> tuar en el contexto actual con nuevas miradas.



3. Un contexto mundial de complejidad v el cuestionamiento de modelos de desarrollo en medio de una crisis que es a la vez económica, financiera, alimentaria, ambiental v energética, que trae consigo el aumento de las migraciones y desplazamientos forzosos, cadena desenfrenada de endeudamiento, el aumento de las desigualdades sociales y territoriales, y con ello crecientes desafíos de los gobiernos democráticos para mantener y consolidar los objetivos de desarrollo. El foro reflejó que cada país enfrenta diferentes retos, crisis v que estas no todas de la misma naturaleza o maanitud. Por eso hay que reconocer que no todos los territorios siguen la misma configuración.

4. El foro ha celebrado 5 sesiones plenarias y 8 talleres con una amplia participación activa de ponentes de 47 países, las relatorías y conclusiones de estos espacios de debate son parte de esta declaración:

Sesiones plenarias :

- Panel sobre "Crisis, Desarrollo Local y Territorio":
- Panel sobre "Desarrollo Local, Economía y Cooperación Internacional".
- Panel sobre "Estrategias de Desarrollo Local: la visión territorial".
- Panel sobre "Comercio, Cooperación y Desarrollo Económico Local: miradas desde lo diverso".
- Panel sobre "Experiencia de Agencias de Desarrollo Económico Local en el marco de ART"

Talleres de trabajo:

- Políticas públicas para el Desarrollo Territorial
- Economía Social/ Solidaria/Democrática
- Gobernanza, Inclusión, Cohesión v Equidad
- Innovación Tecnológica e Innovación Social
- Políticas de Empleo y Desarrollo Local
- Desarrollo Local, Descentralización y Gobernabilidad. El rol de la Cooperación Internacional
- Economía Verde: Desarrollo y Sostenibilidad
- Desarrollo Económico Local y Empleo: Políticas e Instrumentos Público Privados. Las experiencias de las ADELS

- **5.** A continuación se exponen las conclusiones de las sesiones plenarias y de los talleres:
- Es necesario valorizar el potencial estratégico de los territorios garantizando la participación de las personas en los procesos de desarrollo y asumiendo el reto de su articulación con las estrategias nacionales y las dinámicas globales parar diseñar estrategias más sostenibles, respetuosas con la diversidad cultural, Naturaleza y encaminadas hacia la mejora de la calidad y opciones de vida de mujeres y hombres.
- La relación entre procesos de descentralización, gobernanza, economía y territorio se desarrollan en un marco caracterizado por la complejidad y la diversidad de los contextos propios de cada país. La acción coherente entre la dimensión territorial y las estrategias nacionales requieren de una articulación multinivel de instituciones y actores, públicos y privados del territorio.
- La necesidad de profundizar en la reflexión y el debate de nuevos modelos de desarrollo, lo cual será debatido en la Conferencia Río +20. Asumimos este reto con el convencimiento de compartir y generar alianzas y redes que fortalezcan el papel de los territorios frente a los retos nacionales y globales.
- Las Agencias de Desarrollo Económico Local, han demostrado en los diferentes



países ser un instrumento que, a través del fomento al diálogo y la concertación público-privado-civil actúan como mecanismos fortaleciendo la gobernanza multinivel y que ha propiciado avances efectivos en el desarrollo de las potencialidades económicas de los territorios, la formación y consolidación de redes de aprendizaie e innovación locales, así como el fomento de nuevas inversiones a nivel local. como mecanismos para incidir favorablemente en la generación de riqueza, la creación de empleo y la calidad de vida de la personas. Al analizar como las distintas ADELS han logrado estos resultados podemos afirmar que su fortaleza radica en la diversidad, en no ser expresión de un "modelo único" de agencia. Más bien, una herramienta flexible que responde a una combinación peculiar de condiciones territoriales, evolución en el tiempo, liderazgos, herramientas al servicio del territorio, al servicio de esos actores públicos, privados y de la sociedad civil que participan en los procesos de planificación estratégica y de gobernanza.

• La cooperación internacional debe reforzar su compromiso v apovo a los temas que nos han reunido en este Foro, así como valorizar las potencialidades de la complementariedad entre la cooperación descentralizada v el marco multilateral para incrementar su eficacia. Para este fin. elementos cruciales son: asegurar el apoyo a la continuidad y cualidad de las intervenciones, meiorar la armonización de los diferentes actores que operan a nivel local en respuesta a la demanda de los territorios y preocuparse de facilitar v reforzar la coherencia entre las distintas dimensiones: local, intermedia, nacional

- e internacional de los procesos de desarrollo humano sostenible a nivel local. Las redes de cooperación descentralizada y PNUD, presentaron en el Cuarto Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda en Busán las experiencias de articulación y complementariedad de actores generados en muchos países de Asia, África y América latina.
- Los organismos financieros son actores clave en este proceso en el que se necesitan instrumentos de apoyo para la puesta en marcha de iniciativas de desarrollo económico local con lógica territorial. Algunos instrumentos ya se han puesto en marcha pero es necesario promover líneas de financiación y crédito que no se limiten a las microfinanzas, que se conecten con el nivel territorial intermedio y que estén mucho más articuladas a procesos territoriales y nacionales de desarrollo local e inclusión social.
- Asimismo, los Estados deben fortalecer la coherencia de políticas nacionales de desarrollo local no como una alternativa coyuntural para derivar responsabilidades en un contexto de crisis, sino como estrateaia estructural para un modelo de desarrollo sostenible. Deben fortalecer la gobernanza multinivel en la que saberes locales informen políticas nacionales y estas sean implementadas a nivel local, así como generar políticas de descentralización con competencias v recursos, de formación de recursos humanos, de fomento de la economía verde, de equidad, de fomento del empleo y la economía social; políticas financieras y fiscales, de internacionalización de las peaueñas v medianas empresas, de inclusión social. Es decir, el conjunto de medidas que hacen del desarrollo

local una política nacional, sostenible, fundamentada en las capacidades de gestión y programación de los territorios, y expresión de la relación de gobernanza democrática entre la ciudadanía y sus administraciones.

- 6. De la riqueza de experiencias presentadas en estos días de debate y reflexión, este Foro propone continuar su labor de manera permanente, compartiendo entre diferentes redes y actores políticas, estrategias y experiencias de desarrollo económico local.
- 7. El objetivo es actuar para la generación de nuevas estrategias, abiertas y plurales, nuevos caminos innovadores que faciliten la producción e intercambio de conocimientos, que generen más y mejores relaciones entre todos los agentes implicados, así como, nuevas herramientas para la capacitación en las nuevas competencias; todo ello, en base a un trabajo común, consensuado y abierto a la participación de todas aquellas partes interesadas en todos los continentes.
- 8. El Foro hace un llamamiento a los organismos internacionales, multilaterales, de cooperación internacional y descentralizada; a los nuevos actores de la cooperación, a la sociedad civil y a los gobiernos de los Estados, en todos sus niveles, a trabajar juntos para incorporar políticas y programas que promuevan el Desarrollo Humano Local e instrumentos como las Agencias de Desarrollo Económico Local, desde una perspectiva que implica:
- Que promueva una visión de desarrollo endógeno, en diálogo e intercambio con otros territorios y dinámicas globales.
- Que se establezcan mecanismos de participación que involucren a diferentes actores públicos, privados, civiles, asociativos, y que se concreten en pactos territoriales.
- Que desarrolle y articule capacidades y competencias entre los diferentes niveles de gobierno en el territorio.

- Que prevea mecanismos para la inclusión social y económica de los grupos tradicionalmente excluidos; prestando especial atención a la participación de la juventud y de las mujeres.
- Que fortalezcan la institucionalidad local y promuevan la gobernanza democrática.
- Que promueva dinámicas económicas y de innovación para la generación de empleos dignos, incluyentes y con responsabilidad social y ambiental.
- Que impulsen el desarrollo de una cultura territorial emprendedora, desde la lógica de la complementariedad y la coordinación frente a la lógica de la competitividad.
- Que busque la sistematización de buenas prácticas y lecciones aprendidas para informar políticas sobre desarrollo local.
- Que promueva el intercambio y aprendizaje mutuo entre territorios, a través de nuevos mecanismos de cooperación como los partenariados horizontales, y la cooperación Sur-Sur y Triangular.
- 9. Las organizaciones convocantes de este Primer Foro Mundial, Junta de Andalucía, FAMSI y la Iniciativa ART del PNUD, y las entidades colaboradoras, la Diputación Provincial de Sevilla y el Ayuntamiento de Sevilla quieren mostrar su agradecimiento a todas las instituciones, entidades y personas que han hecho posible la organización de este Foro, así como a todas las delegaciones que han participado, demostrando la vitalidad de sus experiencias, de los debates y reflexiones producidos, que permiten avanzar en la construcción de otro mundo posible, necesario y urgente.

Sevilla, 7 de Octubre de 2011

NOTA: Tanto esta declaración como sus anexos se puede consultar en www.foromundialadel.org



crisis global genera un alto impacto económico y social en los territorios, por tanto la escala local constituye un elemento clave para diseñar estrategias y actividades de desarrollo para promover y activar elementos que promuevan la salida de la crisis. Esto conlleva desatíos legales, institucionales, de gestión y perspectivas financieras de los estados v de las autoridades locales muv presionadas en este negativo y restrictivo contexto. Sin este esfuerzo no podrán aprovecharse oportunidades de innovación v de transformación para promover el desarrollo inclusivo desde y para lo local.

desarrollo económico local como necesidad pública, es decir, como parte de las políticas públicas dentro de las agendas de los aobiernos. Esta mirada del desarrollo implica un enfoque territorial, desde los recursos endógenos y con criterios de sostenibilidad ambiental. A su vez esta mirada del desarrollo local tiene que construirse a través de la participación popular, que fortalezca la descentralización y que implique una visión integral del territorio, a través de la planificación territorial participativa,. Sin duda esta nueva mirada plantea el desafío de la inclusión social y la equidad de género.

desarrollo económico local es uno de los pilares para profundizar los procesos de descentralización v regionalización, y las agencias de desarrollo local/ regional, son instrumentos adecuados para la concertación y planificación estratégica participativa en los territorios. Los marcos de cooperación multilaterales pueden facilitar estos procesos de concertación y articulación multinivel en el territorio. En este sentido se pone como ejemplo la iniciativa ART del PNUD como un marco de concertación que ha permitido la participación de la Sociedad Civil y de la diversidad de actores clave en el desarrollo local.

Se recalca que se requiere capitalizar el desempeño y experiencia de la cooperación descentralizada en el desarrollo local, destacándose prácticas exitosas de emprendimiento, instrumentos de gestión local introducidos que logran la puesta en valor de los recursos humanos y potenciales endógenos.



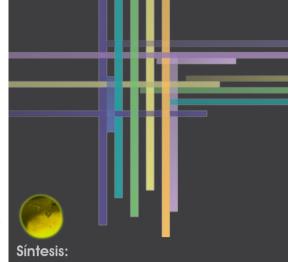
Temas claves que se proponen debatir en el Foro:

- Uno de los retos de estas nuevas visiones es la financiación del desarrollo económico local. Este reto es una responsabilidad global, (tasas transnacionales de movimientos financieros)
- La capacidad y efectividad de las agencias de desarrollo local-regional como mecanismos para estimular asegurar la ejecución y facilitación de las estrategias de desarrollo local.
- Necesidad de incluir la cooperación intermunicipal y la articulación de la cooperación descentralizada como lógicas y potenciales para apoyar el desarrollo local.
- **Discutir** sobre las formas participación como elemento esencial del desarrollo, con énfasis en el rol de la mujer y la sociedad civil en cuanto a definir y participar en el desarrollo económico y social territorial.
- **Necesidad** de cambiar las relaciones Estado-Regiones, lo que implica modificar la gestión de gobierno, sus instrumentos, normativas y formas de concertación.
- **Promover** la innovación para ampliar las lógicas horizontales y de los instrumentos del desarrollo territorial como vía de ampliar la sostenibilidad el desarrollo territorial.
- **Buscar** vías para socializar el conocimiento del desarrollo local que se acumula en el mundo para incidir con más eficacia y eficiencia en este reto.
- **fortalecer** y promover las redes de las agencias de desarrollo local, como impulsoras e instrumento técnico para el desarrollo económico.

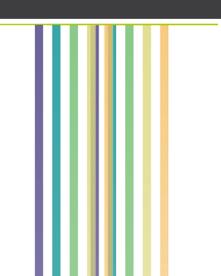
Entre la agenda internacional que nos desafía a esto foro mundial y su proceso post foro se destaca la cita de Busán sobre eficacia de la ayuda y especialmente el reto de la Cumbre Rio +20 que significa una cumbre más allá de las cuestiones ambientales, una cumbre para pensar un modelo de desarrollo alternativo a esta crisis multifacética.

Puntos presentados de los participantes para promover el DEBATE:

- Limitaciones de la perspectiva del concepto de Crecimiento Económico
- La necesidad promover de gobiernos (locales) alternativos como modelos para encausar el desarrollo local en esta etapa de la crisis
- Los límites del municipalismo como entorno para determinar y activar el desarrollo local
- Cuando se habla de desarrollo local no se precisa desde dónde ni para quién.
 Ampliar el debate entre conexión del desarrollo local con la democracia
- Necesidad de recatar la discusión sobre la democracia y la naturaleza de la crisis actual y el rol de los estados
- Posición de los organismos globales y multilaterales en cuanto a promover estrategias y programas para atenuar la crisis, con énfasis en el ámbito local
- La actual concepción y práctica de la civilización se ha agotado. Necesidad de utilizar nuevos conceptos de las ciencias (natural y social) como la biología celular, entre otras; como puntos para superar la crisis actual
- Necesidad de superar la concepción de trabajo humano, superando la visión económica que ha predominado por una que incluya con fuerza el enfoque social.



crisis global determina un momento oportuno para repensar – rearticular el papel del estado y de las autoridades públicas regiones y locales como vía para activar una respuesta a la crisis y con ello promover el desarrollo local con pautas sostenibles y participativas entre gobierno, sociedad civil y actores privados; lo que determina posicionar una modo efectivo de democratizar el proceso de desarrollo y un enfoque territorial de éste. Se reconoce que hay experiencias relevantes en el desarrollo local, en particular las generadas por las Agencias del Desarrollo Local, pero que no se han socializado oportunamente sus resultados y se reconoce que el efectivo progreso del desarrollo local está conectado con la innovación, la aestión del conocimiento v la articulación nacional-local para reforzar la buena gobernabilidad.







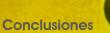




proceso de la globalización no puede ser considerado como algo ajeno a la identidad de los territorios porque las Políticas Públicas Eficaces para el Desarrollo Territorial dependen cada vez más de la densidad y calidad de las relaciones y cooperaciones. Así, el Desarrollo Territorial aparece como una efectiva y diferente forma de mirar y de actuar desde lo local en el actual contexto de globalización que implica trabajar sobre una dimensión del Desarrollo Local con enfoque participativo, articulador y de consenso en lo político, lo social y lo económico.

Las Políticas Públicas para la promoción del Desarrollo Territorial, deben ser un conjunto de acciones de corto, mediano y largo plazo cuyo objetivo es desarrollar sistemas de promoción territorial competitivos, generar empleo e ingreso y una economía equitativa en su zona de influencia mediante actuaciones transversales, integrales, desde los distintos niveles de gobierno. Para ello se hace necesario profundizar en la Descentralización Territorial en el diseño de las Políticas públicas; en la Coordinación Institucional entre los diferentes niveles territoriales de las administraciones públicas (central, regional, provincial y municipal); en la Cooperación Público-Privada de todos los actores territoriales clave y en la Generación de espacios de colaboración y sinergias, que posibiliten crear un saber común sobre el futuro del territorio y los desafíos a superar.





promoción de políticas nacionales que faciliten un marco favorable para el desarrollo local, pasa por abrir un nuevo dialogo y mecanismo de articulación entre territorios y la esfera de las políticas nacionales, en una lógica de encuentro entre demanda de servicios, potenciales territoriales y oferta institucional del sector público.

Especialmente de cara a la actual situación mundial de crisis. los gobiernos locales cobran aún más un papel protagónico en la promoción del desarrollo territorial, y la definición de prioridades estratégicas para el desarrollo del territorio es la oportunidad para concretizar la participación de actores públicos y privados al proceso de toma de decisiones. Las opciones de desarrollo territorial deben orientar hacia políticas nacionales aue valoricen la promoción e inversión hacia los potenciales endógenos territoriales v el desarrollo de opciones sociales v económicas eauitativas, para lo cual los gobiernos locales deben asumir responsabilidades al respecto.

La descentralización es un tema clave para el desarrollo local, y se vuelve necesario actualizar la agenda de la gobernabilidad, analizando si el sistema institucional existente y

vigente a nivel territorial efectivamente responde a los procesos sociales y económicos del territorio

Es necesario aue las políticas nacionales consideren las diversas realidades específicas territoriales, y que los territorios puedan organizarse en base a las potencialidades económicas y prioridades sociales, y nuevas expresiones institucio-(asociaciones nales municipales micro regionales y regionales, dimensiones territoriales alternativas. mecanismos permanentes de participación social a la aobernanza local, Aaencias de Desarrollo Económico Local) aue permitan aproveeconomías char las de escala, los recursos, consideren el potencial económico v ambiental endóaeno, estimula participación ciudadana en especial de aquellos grupos geexcluidos neralmente de los procesos de toma de decisión.



Sinopsis para resolución.

este contexto de crisis mundial. en donde el estado se ve impotente para resolver los problemas causados por un sistema económico basado en un capitalismo des -regularizado, muy competitivo en donde el factor financiero pesa más que la economía real, lo local adquiere un papel relevante en la promoción del desarrollo, la cooperación y el conocimiento lo que le convierte en un actor protagonista en un mundo global en cuanto agente que puede contribuir a construir una nueva gobernanza mundial.

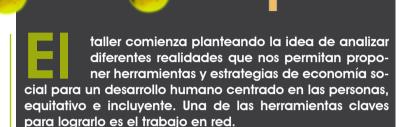
Ahora bien hay que preguntarse si la configuración institucional del territorio aún basada en un modelo del pasado sique siendo todavía útil y tiene capacidad para dar respuestas validas a los problemas que surgen en los diferentes procesos de descentralización, a las competencias de las administraciones locales v su relación con las estrategias de desarrollo territorial, para una adecuada redistribución de la renta y la riqueza y el acceso equitativo a los bienes v servicios.

En este sentido hay que salir al "encuentro del territorio" basado no tanto en los límites administrativos o geográficos, sino en lo cultural, lo tradicional, lo social, que potencie relaciones circulares y no verticales entre los diferentes poderes públicos, los actores sociales y la propia ciudadanía, basadas en el consenso y en estrategias de desarrollo que puedan desencadenar procesos innovadores que permitan generar una economía que distribuya bienes y servicios que sean realmente importantes para la sociedad, contribuyendo de esta formas no solo a crear oportunidades de progreso sino también a la gobernanza multinivel.

Las relaciones de cooperación, la circulación del conocimiento que deviene de las distintas experiencias y la necesidad de flujos continuos de comunicación para el aprendizaje y la innovación, son elementos fundamentales para caminar en una estrategia global del desarrollo territorial, que aplicada en las diferentes realidades se convierta efectivamente en una alternativa de alcance global.







Se discute la necesidad de analizar la particularidad de las microfinanzas en las distintas realidades, ya que se pone en cuestión que realmente se trate de un instrumento que genere crecimiento, sobre todo a medio plazo. Se ejemplifican colapsos de sistemas de microcréditos nacionales en realidades como Bolivia, Nicaragua, Bosnia.

Este exceso de foco sobre el microcrédito ha desviado en algunos casos recursos de un actor clave en el desarrollo local, como las PYMES, hacia iniciativas excesivamente micros, con impacto insuficiente en el desarrollo. (The missing middle).

Se pone de manifiesto el problema en la asignación de recursos, ya que estos deben focalizarse en actores con capacidad de generar desarrollo humano.



Papel de los actores públicos: Los territorios inciden en el desarrollo de manera directa en aquellos casos en los que sus gobiernos locales adoptan un papel proactivo en las políticas de desarrollo humano local. (Local developmental States).

Uno de los instrumentos destacados como objeto preferente de la política pública de estos actores podrían ser las cooperativas (eficientes, eficaces, equitativas, etc.) y la economía social y solidaria.

Queda destacada en las intervenciones la importancia de la compra empresarial responsable como medio de economía social, democrática y solidaria. Se resalta asimismo la relación entre compra v pobreza, v la importancia entonces del poder de los y las consumidores-as por medio del acto de consumo. Es destacable asimismo como una buena práctica, y un reto en muchos casos, lograr que las administraciones públicas sean consumidoras de comercio iusto.

Hay quien destaca que una reducción del papel público (burocracia) implica un mayor auge del sector económico privado y tendría una repercusión en el desarrollo.

Por otra parte, una de las intervenciones de la mesa destaca la constatación de la inequidad social que se vive en determinados países, señalando el desencuentro desarrollo económico vs equidad y el importante papel que puede jugar la leaislación, contar con una seguridad jurídica como eje que proteja las políticas públicas.

También se señala el papel de las ADEL'S que actúan e inciden en las políticas públicas haciendo un papel de Lobby que pueden finalmente incidir en un desarrollo diferente.

Destacar que desde las distintas dimensiones (pública, privada, social-comunitaria) sus actores juegan un papel esencial en el desarrollo.

Se pone de manifiesto la importancia de los ODM como un compromiso mínimo esencial para todos y todas.



Síntesis final

Entre las intervenciones se plantean ideas clave como:

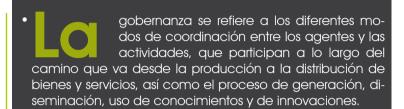
- La necesidad de catalogar distintas prácticas de economía social para que dispongamos de un instrumento útil para las personas y las comunidades.
- La importancia de dar continuidad a estos espacios, nos proponemos un desafío apostando por el trabajo en red para continuar este debate en el que la economía social, elemento tractor del desarrollo humano, esté muy presente.
- Frente a una reflexión en torno a qué podemos hacer juntos y cómo afianzar políticas públicas de desarrollo para facilitar la economía social, surge la propuesta de aprovechar las capacidades del foro e impulsar la creación de una alianza o plataforma mundial que ponga en común saberes y conocimientos y pueda suponer una palanca de transformación real.

- Una multiplicidad de actores (parteneriado) trabajando juntos (sinergia) por v para el Desarrollo Local.
- Se pone encima de la mesa la necesidad de codificar el concepto de economía social y solidaria.
- Constatar que vivimos en realidades muy diferentes, y el éxito de las ADEL'S puede ser precisamente ese, la particularidad de cada una de ellas, ninguna tiene que ser igual a otra.
- Resaltar la importancia de la incidencia en las políticas públicas en pro del desarrollo.

Ante

la evidencia que la Economía Social, Solidaria o Democrática responde a una amplia pluralidad de experiencias y prácticas en todos los continentes, es necesario reconocer, explicitar y codificar las mismas, definir sus principios, valores y prácticas constitutivas v diferenciales. Lo anterior contribuirá a la necesaria generación de procesos y agendas de trabajo compartidas de incidencia en políticas públicas que permitan apoyar y promocionar este tipo de prácticas socioeconómicas más incluyentes, equitativas e innovadoras aue responden a las necesidades vitales. económicas v sociales de muchas comunidades v territorios.





- Existen diferentes formas de gobernanza y jerarquías en los sistemas y arranjos productivos, representando formas diferenciadas de poder en la tomada de decisión (centralizada y descentralizada, más o menos formalizada). La gestión del arranjo puede ser hecha por un equipo técnico externo o por un grupo de empresarios y empresarias participantes, que los y las participantes designan.
- Capital Social es la capacidad de cooperación entre la sociedad, de formación de redes, la capacidad de regular sus problemas democráticamente, o sea, de ser misma la comunidad y el Capital Humano como aquel que crea y estimula el empreendedorismo, como capacidad de transformación e innovación.



- "Capital social es él acumulo de compromisos sociales construidos por las interacciones sociales en una determinada localidad. Este tipo de capital se manifiesta a través de la confianza, normas y cadenas de relaciones sociales y, al contrario del capital físico convencional, que es privado, aquel es un bien público.
- El principal aspecto del capital social es la confianza, construida socialmente a través de interacciones continuas entre las personas.

- Interdependencia: Concepto clave ya que nada ni nadie puede resolver en solitario, por eso la importancia de trabajar en redes.
- El Desarrollo Económico Local debe atender a todas las dimensiones. Se trata de un abordaje complejo por su multidimensionalidad y su interdependencia.
- El DEL está apoyado en un complejo sistema de relaciones por lo que no hay que olvidar la visión sistémica, ya que además la Gobernanza debe ser entendida como un sistema de gestión de interdependencia para lograr sus objetivos.

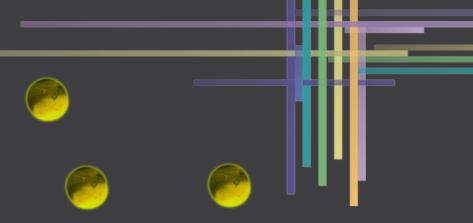
- Los problemas de liderazgo es una de las dificultades en estas nuevas formas de gobernar y trabajar en redes.
- Se realiza una presentación del programa AGI ART Gold Indonesia, de la Oficina de Desarrollo del Sur de Túnez y Programa ART GOLD 2 Albania.





Agencias de Desarrollo Económico Local son ámbitos de gobernanza que contribuyen a una mayor democratización e incluyen multitud de actores en la toma de decisiones. Se trata de un instrumento de política pública pero también es una red que hay que fortalecer siendo el Primer Foro Mundial de Agencias de Desarrollo Local el entorno idoneo reforzar esta red. No se tienen soluciones así que se debe concibir como un proceso que vaya avanzando hacia el redescubrimiento de una nueva mirada. Es importante trabajar por tanto el significado de esta crisis para poder dar con soluciones generando oportunidades de desarrollo.



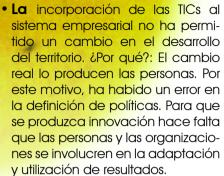


- es un innovador social?: "Persona que conoce profundamente la sociedad y el territorio donde habita, que desarrolla iniciativas y busca soluciones con el fin de mejorar su entorno".
- Las TICs constituyen una herramienta que permite:
 - Afrontar los grandes desafíos de nuestra sociedad como el cambio climático o la inclusión social.
 - Mejorar el territorio, promover el desarrollo local, la competitividad y el acceso al conocimiento.
 - Favorecer y promover incubadoras de empresas.
 - Mejorar el atractivo de las ciudades.
- En la actualidad, existe un debate sobre si vamos evolucionando hacia propuestas de desarrollo más heterodoxas, recuperando el valor de la política, o si vamos profundizando en el concepto de desarrollo como dominio macro y financiero.

- Existe una relación incuestionable entre innovación y modelo de desarrollo.
 La conclusión es que el actual modelo de desarrollo no va encaminado hacia un modelo de inclusión social.
- El territorio no es un lugar vacío de intereses. La innovación genera beneficios, roles, intereses, liderazgos. Según se establezca este liderazgo, vamos avanzando hacia un tipo u otro de estado, hacia un tipo de políticas públicas que, en definitiva, serán las que caracterizarán a un territorio. En este sentido, habría que preguntarse, ¿quién se beneficia de la innovación?; ¿para qué vamos a innovar?.
- La innovación ya no es un concepto vinculado a la innovación tecnológica. Más bien, debe servir para fortalecer saberes individuales y colectivos. Debe funcionar a través del trabajo en red de modo que permita la circulación de conocimientos. La innovación son conocimientos colectivos. Es una de las materias primas del desarrollo territorial. Está vinculada a un proceso de cambio desde una perspectiva del desarrollo como proceso educativo.







- La innovación a menudo genera resistencia.
- Hay una necesidad de poner en valor una nueva forma de gobernar que genere flujos, complementariedades, una ingeniería de relaciones con potente efecto multiplicador. Todo este combinado permitirá una sociedad más inclusiva.
- ¿Para qué innovar?: No se trata de innovar por innovar; se trata de crecer para igualar, igualar para crecer. Se trata de valorizar la vida y todos los procesos que la hacen posible (el talento, la cohesión, la convivencia, el derecho, el cuidado, el cambio y la sostenibilidad).
- La innovación social es construir redes, deconstruir sistemas y resistir.
- Innovación, ¿en qué contexto?:
 En un contexto de "globalización de corazones"; hay que fomentar y buscar entornos locales mestizos totalmente interconectados.

- ¿Quiénes son los sujetos claves de la innovación?: Toda la sociedad y cada uno de los colectivos que la componen, en contraposición al actor tradicional del experto universitario formado y dispuesto a prestar asistencia.
- ¿Por qué cuesta tanto implementar innovación social?:
 - Exclusión de los actores claves implicados en el Desarrollo Local.
 - Existe una percepción del mundo desde un edificio mental, emocional, cultural y organizacional basado en un paradigma dicotómico.
- ¿A qué conduce esto?: A una extrema dificultad para generar sinergias positivas en la acción institucional. Innovar hacia adentro es fundamental para poder innovar en el territorio.
- ¿Es desarrollo local posible e innovación territorial sin la presencia de políticas públicas?: Hoy por hoy, sobre todo en los países llamados en desarrollo, existe una nueva visión de la innovación social. Una estrategia de desarrollo local es posible con la presencia del capital privado pero no se puede entender la innovación social sin el liderazgo de las políticas públicas como eie vertebrador. Más aún, la innovación social cuando se trabaja desde el territorio debería convertirse en política pública.

- Por otro lado, existe paralelamente una nueva visión de la RSC para una empresa privada, desde el momento en que el sector privado apuesta por un nuevo modelo de desarrollo más humano y social. Lo que está claro es que el sector privado es hoy un actor fundamental a la hora de promover innovación social y desarrollo local.
- El desarrollo local exige sostenibilidad y estabilidad, visión a largo plazo de las políticas públicas. La estabilidad y el éxito de la estrategia de desarrollo local y de la innovación social reside en alcanzar un escenario idílico de partenariado público-privado.
- No puede existir innovación social sin sinergias, articulación o concertación. Hay que redefinir la forma en que los actores se articulan en pro del desarrollo.
- **Desligar** innovación del modelo de desarrollo y del territorio es una falacia.
- La participación de lo público en el desarrollo local y la innovación ha sido tardía e impersonal, muy a menudo tendente a agudizar las brechas y mermar la solidaridad.
- La innovación no ha generado hasta el momento ni riqueza ni bienestar. Normalmente, ha acentuado la división y una cierta lógica de poder.

- Hay que cambiar los imaginarios en torno al desarrollo, la innovación y el territorio. Hay que evitar y acabar con la realidad sectorial y las divisiones dentro de los conceptos cuando hablamos de los modelos de desarrollo actuales (ánimo de lucro/sin ánimo de lucro; tradición/innovación; público/privado; riqueza/pobreza,...). Hay que romper dicotomías y categorías establecidas tradicionalmente.
- La innovación social, por encima de todo, es un proceso de aprendizaje que muchas veces trae consigo el fracaso.

Como conclusión, el desarrollo local debe estar respaldado por una filosofía de acción, "¿qué queremos para ser felices?". Si no existe acción pedagógica educativa en el que cada sujeto jueque un papel activo es imposible cambiar nuestra visión del mundo. La innovación social no significa innovación tecnológica. Es más bien un proceso de aprendizaje, de nuevos escenarios públicos-privados y, sobre todo, de contar con la intervención necesaria de la ciudadanía. Desvincular innovación-modelo de desarrollo-territorio conduce casi siempre al fracaso, a la aparición de brechas y desigualdades cada vez más profundas y a la exclusión social.



papel de la cooperación internacional debe ser el de apoyar y promover los procesos de democratización, la creación de espacios de concertación entre los actores locales y regionales, la lucha contra la pobreza extrema y la búsaueda de soluciones a las necesidades básicas de la población. Estas intervenciones concertadas se identifican como mecanismos para generar la paz del territorio.

Es el diálogo con el conjunto de los actores de un territorio y la participación de actores sociales, políticos y empresariales los que deben crear una estrateaia compartida de desarrollo para el territorio. Estas estrategias han de ser la guía de intervención para la cooperación internacional que se han de desarrollar en el respeto y la complementariedad con la economía local y en términos de igualdad tanto social como institucional. Por otro lado se entiende el territorio no como una zona geográfica delimitada y contrista y sí como una entidad histórica que aúna una cultura común, unos grupos sociales afines v en definitiva unos intereses relacionados v vinculantes.

El desarrollo local y la cooperación internacional deben trabajar en dos niveles de concertación; uno horizontal que integre a todos los actores y agentes del territorio y otro vertical que sume a la estrategia común a los distintos niveles de gobierno, desde el local hasta el nacional.





desarrollo local y su durabilidad en el tiempo debe ser comprendido y asimilado como una política común del territorio que quede al margen de los cambios políticos. Se ha por tanto de institucionalizar una "forma de hacer" como medio de perpetuar este desarrollo que valoriza lo local, promueve el desarrollo humano y en definitiva la mejora de calidad de vida de la población en consonancia con el respeto de sus individuos, de sus medios de producción y de sus costumbres. Del mismo modo la institucionalización de estas políticas debe pasar por la integración productiva, la innovación, la valorización de la ventaia comparativa v la promoción y apoyo de las pequeñas y medias empresas. Es en este ámbito también donde la cooperación debe concentrar sus esfuerzos y ceder el papel protagonista.

No se entiende por otro lado un desarrollo económico local sin la formación v capacitación de los actores locales: desde los responsables políticos locales y reaionales hasta los miembros de la función pública, la sociedad civil y el sector privado y los emprendedores. La cultura del diálogo y la participación son un campo de intervención idóneo para la cooperación internacional en el que realizar sus aportes en base a su experiencia, riqueza de conocimientos y saber hacer.

Finalmente se coincide que el desarrollo económico local está estrechamente liaado a procesos de desconcentración administrativa y descentralización de competencias como medidas que han de garantizar una respuesta más cercana y adecuada a las necesidades y demandas de los ciudadanos. Es también una realidad que este desarrollo es inoperante sin la inclusión de políticas que respeten la igualdad de género y oportunidades que incluyan por tanto a la mujer en todos los niveles de decisión, participación y producción. La cooperación internacional en este sentido debe ser un mecanismo para los gobiernos nacionales, regionales v locales así como para los actores del territorio v su la estrateaia común, un apovo para el desarrollo de políticas de promoción del papel de la mujer y la generación de modelos propios adaptados de descentralización v desconcentración.

En definitiva se señala que la cooperación internacional ha de ser desde luego un instrumento al servicio del territorio que aporte no va solo recursos financieros sino conocimiento y saber hacer en base a las experiencias propias. Dicho también de otra manera la cooperación internacional no debe ser nunca un problema ni un mecanismo para agravar las diferencias sociales y territoriales en las que sus intervenciones se circunscriben.



mesa de debate "Estrateaias de Desarrollo Local: la visión territorial" se ha celebrado en el marco del primer Foro Mundial de Agencias de Desarrollo Local el día 6 de octubre de 2011 en la ciudad de Sevilla. Las intervenciones corrieron a cargo de los ponentes Sr. D. Alfredo Lazarte, Director del Programa de la OIT de Respuesta a la Crisis y Recuperación; Sr. D. Rodolfo Games. Director Nacional de Desarrollo Regional del Ministerio de Industria de Araentina: Sra. Dña. Rita Cassisi en representación de UN-Women; y Carles Llorens. Director General de Cooperación de la Generalitat de Cataluña de España. Presidió y moderó la mesa el Sr. D. Babacar Mbenaue. Teniente de Alcalde de la ciudad de Dakar, Senegal. De las intervenciones de todos ellos v de los debates posteriormente establecidos con el público se han extraído las siquientes ideas centrales:

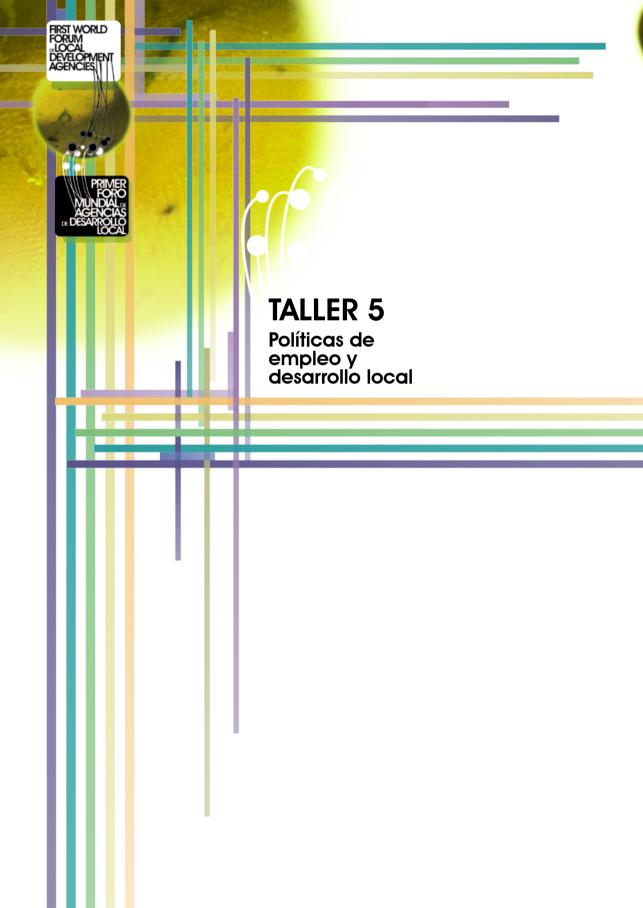
• El desarrollo local tiene componentes económicos, sociales, humanos y de sostenibilidad, si bien no tiene una definición única v concreta. Entendido así, el desarrollo local será fruto, más que de planes, de procesos que aplican herramientas distintas a las diversas situaciones que se planteen. En este aspecto toma importancia la capacidad de generar participación, concertación y articulación.

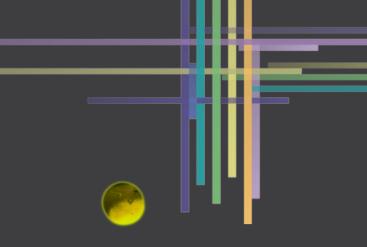
• **Desde** el ámbito local se impulsan procesos de participación que implican a la población en las políticas públicas, afirman el carácter democrático de las decisiones y refuerzan el ejercicio de ciudadanía. Presupuestos participativos, planificación estratégica participativa, acciones concertadas con actores económicos v sociales... todos ellos son instrumentos que ayudan a definir las prioridades de desarrollo, identificar problemas y consensuar enfoques comunes.



- Los enfoques de desarrollo endógeno permiten
 estimular las economías
 locales. Iniciativas que tengan en consideración las
 potencialidades locales
 (humanas, naturales, culturales...) y las impliquen en
 la actividad económica
 tienen mayores posibilidades de éxito.
- El desarrollo local debe atender a las particularidades culturales del territorio y velar por la inclusión de los sectores en riesgo. Atender al papel de las mujeres debe ser una prioridad, impulsando estructuras específicas de promoción e información.
- La descentralización, entendida como acción de entrega de poder político a los territorios acercando la administración pública a la ciudadanía, se ha mostrado como una apuesta útil para el desarrollo democrático, social y económico de los estos.
- La decisión formal de descentralización no siempre va acompañada de las medidas presupuestarias y de capacitación necesarias para su implementación. Paralelamente, el peso de las demandas ciudadanas sobre la primera instancia de gobierno (la local), hace que desde los territorios se asuman retos para los cuales no están dotados. Las políticas de descentralización y los modelos de desarrollo deben respaldar las capacidades locales de gobernabilidad.

- La afirmación de las ADEL como estructuras esenciales para afrontar los retos del desarrollo. Las ADEL son estructuras que, compuestas de personas y canales de comunicación, hacen de enlace entre actores y realidades que operan en el territorio, facilitando la concertación de procesos y planes.
- Los retos actuales requieren esfuerzos crecientes de articulación de lo local con todos los niveles. Articulación en el territorio con los actores sociales y económicos, articulación y alineación con las administraciones centrales, y articulación en redes internacionales que fortalezcan y permitan aprendizajes comunes de las diversas experiencias.
- En consonancia con lo anterior, la experiencia de la preparación y celebración de este primer Foro Mundial de ADEL recibe una valoración muy positiva, así como un reconocimiento explícito a las entidades organizadoras: Junta de Andalucía, PNUD y FAMSI. Es deseable que esta experiencia tenga continuidad en el tiempo, avanzando hacia una relación estable en red.
- **Redes** internacionales y organismos multilaterales han valorado e impulsado el trabajo de y con las ADEL. El PNUD, a través de la iniciativa ART, o UNWomen con el programa MyDEL son dos ejemplos significativos.
- La cooperación descentralizada cobra todo su sentido cuando aborda colaboraciones en el campo del desarrollo local. La cooperación de territorio a territorio despliega un abanico de posibilidades relacionadas con la naturaleza compartida de los actores.
- Los tiempos de crisis encierran nuevas oportunidades. Situarse frente a la imposibilidad de la continuidad de lo previamente existente, obliga a reflexionar e idear nuevos caminos para el desarrollo. Este potencial se ha detectado frecuentemente en situaciones de postconflicto o de desastre natural, Igualmente la crisis económica actual debe encerrar nuevas oportunidades que se deben abordar desde los territorios. No obstante, no todos los territorios disfrutan del alcance a oportunidades, encontrándose abocados a conflictos permanentes que asfixian el tejido económico.





Contexto

ha centrado en las políticas de empleo y su relación con las estrategias de desarrollo, a través del fortalecimiento de las estructuras productivas y el acompañamiento de PAEs, en el marco de la generación de riqueza para las personas, a través del empleo para el acceso a bienes y servicios.

- El papel de los poderes públicos en materia de empleo para garantizar un desarrollo sostenible integral.
- Se han aportado múltiples visiones y experiencias, desde la cosmovisión ancestral de pueblos originarios, experiencias de grandes empresas con la misión de desarrollar el territorio en el marco de la economía verde, Agencias de Desarrollo Local Económico centradas en el aprovechamiento de recursos endógenos, estrategias y políticas nacionales y autonómicas de empleo.







hacen necesarios marcos normativos nacionales que garanticen la cohesión social y territorial, y que creen las condiciones para gestionar políticas de empleo adaptadas a las especificidades territoriales.

Para mejorar la eficacia en el diseño, gestión y ejecución de las políticas de empleo e insertarlas en las estrategias de desarrollo territorial, se apunta la necesidad de:

- Construirse a partir de las necesidades de los agentes públicoprivados existentes en el territorio, facilitando la articulación, diálogo, participación, cooperación y coordinación de actores territoriales en torno a las estrategias de desarrollo local consensuadas.
- Institucionalizar procesos mediante entidades o espacios representativos de los actores locales (Partenariados público-privados, Foro Territorial, Pactos por el Desarrollo, Agencias de Desarrollo etc..), lo cual permitirá el sostenimiento e impulso de las estrategias de desarrollo.

- Sistemas sólidos de seguimiento y evaluación continua para mejorar la eficiencia, que permitan tomar decisiones y proponer medidas correctoras ante posibles eventualidades.
- Mejorar la coordinación institucional y la complementariedad con otras políticas, que evite segmentaciones del mercado de trabajo, solapamientos y/o reducción de los impactos previstos.
- Facilitar y promocionar las políticas productivas para la creación de empresas como motores del empleo, incluso por encima, de posibles intervenciones en el mercado de trabajo.
- Las políticas de empleo deben ir orientadas hacia la creación de empleos que generen economía y sean sostenibles.
- Hacer diagnósticos participativos rigurosos que soporten las políticas, estrategias y acciones que se determinen.
- No se deben disociar las políticas de empleo de las políticas productivas. Las PAES deben ser transversales a cualquier estrategia de desarrollo del territorio.



En el ámbito de las propuestas:

Existen

múltiples prácticas y realidades

en materia de empleo, lo que nos manifiesta que se trata de una realidad compleja, por lo que se hace necesario reconocer, catalogar, sistematizar y diseminar aquellas experiencias que sean susceptibles de rápida transferibilidad, así como, facilitar el acceso a dicha información.

Se manifiesta la importancia de que el Foro tenga continuidad, a modo de espacio permanente de diálogo e intercambio de saberes, que se siga trabajando en alianzas solidas permanentes y construir convergencias y aprendizajes entre todos los territorios del mundo, así como, consensuar marcos de referencia y relaciones bajo un conjunto consensuado de valores.

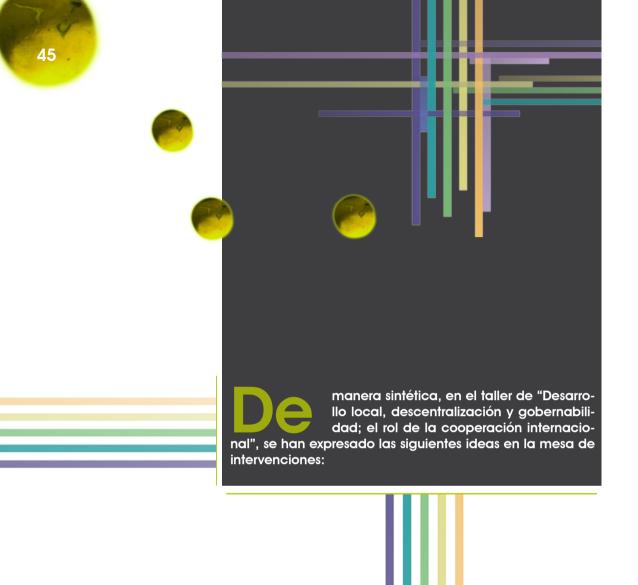
La necesaria asociación de las políticas de empleo junto con las políticas productivas, que en definitiva, son las generadoras de empleo, a través de estrategias de desarrollo con un enfoque territorial y sólidos sistemas de seguimiento y evaluación, que permitan una rápida toma de decisiones y sistematizar los aprendizajes.



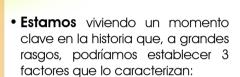
Síntesis Final

múltiples realidades y contextos existentes, así como, las interrelaciones globales existentes, hacen aconsejable crear espacios e instrumentos de trabajo permanentes para dialogar e intercambiar aprendizajes que sean accesibles para todo el mundo, y permitan planificaciones de políticas de empleo y productivas adaptadas a las necesidades territoriales, bajo marcos legales nacionales que garanticen la cohesión social y territorial con criterios de eficacia. Todo ello soportado con diagnósticos participativos rigurosos y sólidos sistemas de seguimiento y evaluación.









- Un gran desarrollo tecnológico que une el mundo.
- Integración económica y financiera en la era de globalización.
- Incapacidad de los estados de escuchar y solucionar los problemas de la ciudadanía.

Ante este momento histórico, se abre un nuevo espacio que es capaz de aportar nuevas soluciones: el poder local.

• La Unión Europea y la Comisión Europea reconocen el papel de las Entidades Locales (EELL) como el primer escalón de la democracia en un territorio.

- **Desde** 2008, la dimensión local del desarrollo ha cobrado más importancia para la UE, al reconocer a las EELL como actores de la cooperación internacional. En concreto, en la llamada [Agenda para el cambio], se propone una nueva perspectiva de la cooperación en la que, la Democracia y la Buena Gobernanza, forman parte de los ejes prioritarios; de hecho, uno de los dos grandes programas que la definen se basa en la Sociedad Civil, Autoridades Locales y Buena Gobernanza.
- El apoyo que realiza la cooperación internacional a la descentralización está desarticulado; esto se debe a diferentes concepciones de lo que supone la descentralización, y a intereses contrapuestos de los diferentes donantes; para ello el Grupo Informal de Donantes para la Gobernanza Local y la Descentralización se reúne con tres objetivos:
 - Armonización de la ayuda destinada a la descentralización.
 - Compartir experiencias sobre descentralización y efectividad de la ayuda.
 - Fortalecer las capacidades que inciden en el desarrollo local.

- Los objetivos que tiene la cooperación internacional en relación al desarrollo local no siempre se han cumplido, debido a las siguientes realidades:
 - Los proyectos han ganado en una tecnificación que, a veces, no responde a los intereses locales porque no siempre coinciden con los intereses de los donantes (Paradox of Power).
 - Una reforma de un estado, y un avance en la descentralización, no se hace en el corto plazo; además, en esa reforma institucional, ocurren cambios políticos, crisis económicas, etc. y la cooperación se tiene que adaptar a dichos ciclos con compromiso de acompañamientos.
 - Los programas de cooperación no están insertos en los procesos de reforma del estado. A veces la cooperación internacional incide en un solo sector, o en un solo nivel institucional sin una planificación estratégica del proceso de reforma administrativa, política y económica; estos programas que no están integrados, pueden tener efectos negativos sobre el proceso general.
 - Los donantes tienen una necesidad de distinguirse y posicionarse, por lo que a veces, se pueden estar implementando mecanismos paralelos que no tienen en cuenta los procesos generales.
 - Hay ocasiones en que los donantes implementan un único concepto de desarrollo en todos los países que trabajan, sin tener en cuenta las diferencias del territorio.

- Existe una gran dificultad para medir el impacto de un proceso de descentralización, y los sistemas de seguimiento y monitoreo son muy débiles; la descentralización es un proceso muy político al que contribuyen muchos factores, y por lo tanto, es muy complicado establecer los efectos que ha tenido un solo proyecto.
- La imposición de la agenda y la temática por parte de los donantes, juega un papel muy importante en la desarticulación local.
- Por todo ello, las EELL juegan un papel fundamental en el desarrollo local, ya que pueden tener la capacidad de articular a los diferentes agentes que actúan en un mismo territorio, así como en la rendición de cuentas, ya que son las instituciones más cercanas a la ciudadanía.
- La cooperación internacional ha llegado de una manera fragmentada a los territorios porque no se ha establecido un plan integral que ponga orden en las intervenciones, De CORPODET en Ecuador, se puede extraer la experiencia en el diseño del Ciclo de Programación Local que condiciona la intervención de la cooperación internacional a las necesidades establecidas en el plan de Identificación de Prioridades Territoriales. A partir de este documento se establecen las alianzas con la cooperación, estableciéndose de manera clara aue aquellos actores internacionales aue no se sumen a la estrategia del territorio, no tendrán espacio de actuación en el mismo.







- Una de las debilidades más generalizadas del proceso de descentralización es la asunción de competencias por parte de las EELL, pero con pocas transferencias de recursos. El papel de la cooperación internacional es importante en este proceso aportando la capacidad de crear redes a nivel local, regional, nacional e internacional.
- Existe una dificultad para hacer que los recursos financieros se dediquen verdaderamente al territorio y al desarrollo local ¿cómo hacer que el desarrollo local forme parte de la agenda de los estados?
- Existe una fatta de coordinación en los actores multinivel (tanto en donantes como en receptos de la ayuda); en muchos casos los protagonistas de los proyectos de cooperación son los estados, pero éstos no tienen en cuenta las realidades locales, y por otro lado, las articulaciones construidas en el territorio no siempre están en armonía con las directrices establecidas a nivel nacional ¿cómo articular estas políticas de desarrollo?

- El alcance de la cooperación internacional es muy limitado. Tenemos que ser humildes y realistas en los objetivos que establecemos en la cooperación; sólo se saldrá de la situación de pobreza gracias a la iniciativa de la gente que habita el territorio.
- Para el trabajo en cooperación, no podemos olvidarnos del concepto de soberanía nacional; en caso contrario, corremos el peligro de enfrentar a la autoridad civil de un territorio con la autoridad institucional. Cada vez existen más ejemplos de agencias internacionales que se reúnen para poner sus recursos a disposición de los gobiernos naciones o locales.
- El desarrollo local debe estar presente en la agenda de la cooperación internacional, pero los actores de la cooperación no pueden reemplazar a los estados.
- La cooperación descentralizada tiene ventajas para el desarrollo local, ya que se enfrenta a las mismas situaciones cotidianas; no obstante, también debe encontrar mecanismos de coordinación que no desarticulen los procesos de reforma institucional en los países donde trabaja.

- La cooperación ha generado un mal vicio: ha generado proyectos cuando hay fondos que los apoyasen. Los territorios deben generar planificaciones, y la cooperación debe ser quien se adapte a dichos planes; es mejor rechazar fondos de cooperación cuando están mal direccionados, que invertirlos en un mal proceso. Pero especialmente en estos momentos, debemos acudir con otro tipo de recursos que contribuyan al desarrollo (transferencia tecnológica, experiencia de descentralización, etc.)
- Existe un buen nivel de consenso en continuar e intensificar los esfuerzos para fortalecer los gobiernos locales. Para ello, se ha demostrado que la cooperación descentralizada es más constante y menos cíclica que la cooperación bilateral.
- Hay que avanzar en el camino de simplificar, armonizar y coordinar la cooperación internacional (tanto en el nivel central como en el nivel local).
- Reforzar la cooperación Sur-Sur.

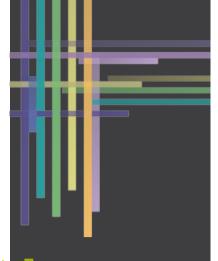
Conclusiones:

Estames

viviendo tiempos de des-institucionalización, y el desarrollo local juega un papel importante en la re-institucionalización de los territorios, debiendo fortalecer las estructuras que sean capaces de articular a los diferentes actores que intervengan en el desarrollo del territorio. La cooperación internacional debe hacer un esfuerzo por coordinar sus políticas en los diferentes niveles institucionales, así como alinearlas con las políticas de los países donde se trabaja, apropiándose de las necesidades y estructuras del territorio.







economía verde es un concepto que requiere de una correcta definición y elaboración. Como tal, la economía verde estaría definida por una predominancia de actividades "verdes", si bien acabatranscendiendo la esfera económica e incluye otros ámbitos en torno a la actividad humana, tales como los medioambientales o los sociales. Existen, cuando menos, tres pilares en el constructo "economía verde": el económico; el medioambiental; el social. El crecimiento económico es, por tanto, una parte del constructo, pero sólo una parte y no preponderante.



Así, la construcción de una economía verde no se limita a promoción la actuaciones de de mejora del medio ambiente. Implica identificar qué problemas existen en un determinado territorio, cómo les afecta una inadecuada aplicación de los recursos (humanos, culturales. sociales. económicos. medioambientales,...) existentes o potenciales y cómo una adecuada gestión de ese flujo de recursos puede resolver múltiples problemáticas en dicho territorio. Una adecuada priorización de las problemáticas y el uso de los instrumentos más adecuados para esa realidad concreta constituven una aplicación real del concepto "economía verde". En este proceso el contexto medioambiental y social no juega contra el crecimiento económico, si no aue se convierte en motor del mismo. Su integración permite superar políticas o iniciativas de "conservación" o "protección" y dar paso a las de participación plena en el mencionado crecimiento.

Existen ejemplos concretos de políticas públicas e iniciativas privadas en los que se sustancian los principios de la economía verde. Lo es la puesta en marcha de procesos de planificación e implementación estratégica en el nivel regional para los que se ha implicado de manera activa al coniunto de stakeholders del territorio en la definición y ejecución de un plan de promoción, impulso y facilitación de la "economía verde" como un nuevo modelo social v económico, tanto productivo como de consumo.

Constituyen, además, una concreción y particularización de los principios generales y hojas de ruta propuestas por administraciones y/u organizaciones de otros niveles, tales como el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, la Unión Europea o distintos Estados. En ese proceso de concreción, además, ha jugado un papel clave la participación de lo local, tanto en su dimensión administrativa como en términos de ciudadanía.

En ese sentido, el ámbito local constituve los cimientos para la construcción de una economía verde. La implicación y compromiso de los agentes públicos y privados, de la sociedad civil, son el primer paso en esa cimentación. Las actuaciones de los gobiernos locales no sólo generan efectos directos en los ámbitos antes listados, también señalizan y sustancian la voluntad ciudadana de avanzar hacia un nuevo modelo de desarrollo humano.

A ello también contribuye la existencia de un colectivo emprendedor, enraizado en el territorio, preocupado por su entorno – tanto medioambiental como social - v comprometido en la generación de oportunidades y bienestar en su comunidad, a través de la investigación, el desarrollo v la innovación. Existen eiemplos concretos de transformación de un paradigma de actividad industrial y económica de alto impacto - negativo - en el entorno hacia modelos más flexibles v concienciados en la necesidad de eliminar tales efectos negativos y, por el contrario, aprovechar las oportunidades de actividad empresarial aue ello propicia. El ámbito público

puede propiciar, alentar y prestar apoyo a tales procesos, por múltiples vías: financiación; contexto reglamentario; apoyo técnico; etc.

Otro agente destacable es el colectivo femenino, tanto por su papel transformador en ámbitos territoriales como el rural como por el peso que la igualdad de oportunidades y la perspectiva de género debe jugar en el nuevo modelo definido por la "economía verde".

No parecen existir recetas únicas o procesos homogéneos aplicables a todo tipo de territorios y realidades. Existen principios transversales e ideas-fuerza aue sí sirven como marco o referencia en el aue identificar, en su caso construir v finalmente aplicar los instrumentos más adecuados para una realidad territorial concreta. A ello contribuye decisivamente la existencia de plataformas, entornos o contextos en los que se pueda intercambiar v alimentar estos procesos de manera permanente. Un entorno en el que se puedan exponer y visualizar las iniciativas, actividades y aprendizajes acumulados en muy dispares realidades.



economía verde gira en torno a las personas, epicentro de un modelo de desarrollo que transciende a lo meramente económico. Exige de una transición hacia un modelo en el que, desde la participación e implicación de la ciudadanía, se realice una correcta aplicación de los recursos de la sociedad - económicos, sociales o medioambientales – en aquellos ejes de actividad capaces de generar bienestar, tanto en términos de empleo y <u>crecimiento eco-</u> nómico como de inclusión social, respeto medioambiental y plena realización personal y cultural.









Se puede afirmar que no hay un único modelo de agencia ni un modelo de sostenibilidad global. Cada territorio es único y por lo tanto ha abordado este instrumento desde enfoques y praxis diferentes en el ámbito de la gobernanza, servicios y sostenibilidad. Ha dependido del contexto, del marco del debate político, del proceso de descentralización del país, de la composición de sus socios, ya sean públicos, privados o fórmulas de alianza entre ellos, del origen y composición de los fondos financieros que le permitieron nacer y desarrollarse, así como del nivel de profesionalización de sus recursos humanos.



estudio de la práctica del funcionamiento de las ADEL en el ámbito de la actuación de las Naciones Unidas y especialmente el programa ART-PNUD ha detectado una serie de condiciones o factores de éxito y ha desarrollado un sistema de evaluación de sus prácticas. Aspectos como el reconocimiento institucional, la calidad de las relaciones, capacidad de establecer una visión de un enfoque integrado, Disponibilidad de los recursos humanos, etc.

Pero especialmente, el punto crítico es conseguir una gobernanza equilibrada, una concepción y eiercicio del poder entre los diferentes actores y actrices en el diseño y la implementación de la acción colectiva teniendo en cuenta la cultura, la calidad política y democrática de la ciudadanía, de las potencialidades y las necesidades ligadas al momento histórico específico, entre algunos de los factores. Sin duda que para este equilibrio es esencial aclarar la pregunta ¿de quién es el problema del desarrollo? ¿De la clase política, ciudadanía, empresarios/as?

Este interrogante exige la necesidad de repensar el liderazgo del territorio y el rol de las agencias. La actividad de las agencias ha ido evolucionando a lo largo de estos años de práctica, desde el apoyo al sistema de creación, desarrollo y consolidación del entramado empresarial del territorio, especialmente PYMES y la ejecución de políticas en el marco del territorio. a un momento donde su mirada se amplia al ámbito del desarrollo humano, los sistemas territoriales de innovación, la economía social y solidaria, la economía verde, etc. El valor diferencial de su propuesta, también, deberá estar en su contribución al proceso de repensar el desarrollo local, ¿Qué debe ser el desarrollo local? En este sentido, hay una necesidad de participar en conceptualización del desarrollo local, hav que dedicar tiempo para la reflexión que permita aclarar el debate entorno al desarrollo, así como "otear" el horizonte en este



Sintesis

ámbito. Hay que generar y poner en valor el conocimiento para hacer desarrollo local, ser proveedora de estrategias de desarrollo para las políticas públicas.

Pero, vivimos en un momento crítico, único, momento oportuno para repensar modelo de desarrollo. insostenible (económica, social y medioambientalmente) tal v como lo hemos venido entendiendo v practicándolo. Hav que pensar en clave de territorio, de apuntar posibles nuevas vías para el pensamiento y la praxis del desarrollo. No hav desarrollo en el vacío, el territorio es un actor clave

Proponemos la necesidad de generar una estrategia global de actuación en el ámbito de las ADEL, que reivindique lo local como parte de la solución, como estrategia anticíclica, como parte de un modelo que apueste por un desarrollo más justo y sostenible para las personas, comunidades y los territorios con una mirada amplia y creativa.

Agencias de Desarrollo Local o Regional han venido cumpliendo un rol estratégico en el ámbito del desarrollo de los territorios. No hay un único modelo de agencia ni un modelo de sostenibilidad, cada territorio es único y por lo tanto ha abordado este instrumento desde enfoques y praxis diferentes en el ámbito de la gobernanza, servicios y sostenibilidad.

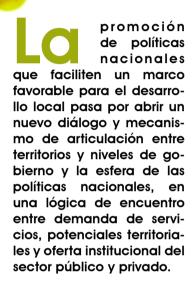
Pero, vivimos en un momento crítico, único, momento oportuno para repensar el modelo de desarrollo, insostenible (económica, social y medioambientalmente) tal y como lo hemos venido entendiendo y practicándolo. Este reto nos exige la necesidad de repensar el liderazgo del territorio, de lo local y por ende, el rol de las agencias.

Las ADEL deben participar en la conceptualización del desarrollo local, hay que dedicar tiempo para la reflexión que permita aclarar el debate entorno al desarrollo, así como "otear" el horizonte en este ámbito. Hay que generar y poner en valor el conocimiento para hacer desarrollo local, ser proveedora de estrategias de desarrollo para las políticas públicas.

Proponemos la necesidad de generar una estrategia global de actuación en el ámbito de las ADEL, que reivindique lo local como parte de la solución, como estrategia anticíclica, como parte de un modelo que apueste por un desarrollo más justo y sostenible para las personas, comunidades y los territorios con una mirada amplia y creativa.





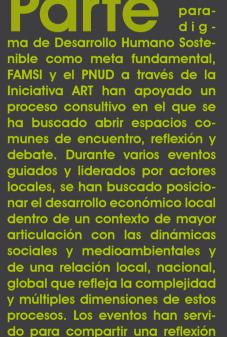


Especialmente de cara a la actual situación mundial de crisis, los gobiernos locales cobran aún más un papel protagónico en la promoción del desarrollo territorial y la definición de prioridades estratégicas es la oportunidad para concretizar la participación de actores públicos y privados al proceso de toma de decisiones. El desafío para el desarrollo territorial es doble: dar respuesta a la demanda social de los ciudadanos interaccionar estrechamente con las políticas nacionales para que orienten la inversión pública hacia los potenciales endógenos territoriales. Otro desafío es captar las oportunidades a nivel internacional para desarrollar opciones sociales v económicas eauitativas.

Es necesario que las políticas nacionales consideren las diversas realidades específicas territoriales. que los territorios puedan organizarse en base a las potencialidades económicas y prioridades sociales, y nuevas expresiones institucionales (asociaciones municipales micro regionales, regionales y globales, dimensiones territoriales alternativas, mecanismos permanentes de participación social a la gobernanza local, Agencias de Desarrollo Económico Local) que permitan aprovechar las economías de escala, los recursos, consideren el potencial económico y ambiental endógeno, establezcan un diálogo con dinámicas globales y otros territorios y estimulen la participación ciudadana en especial de aquellos arupos aeneralmente excluidos de los procesos de toma de decisión.



UN RECORRIDO HACIA SEVILLA Y EL FUTURO



estratégica, experiencias y resultados de terreno madurados en diferentes contextos geográficos, económicos, políticos, culturales

y sociales.

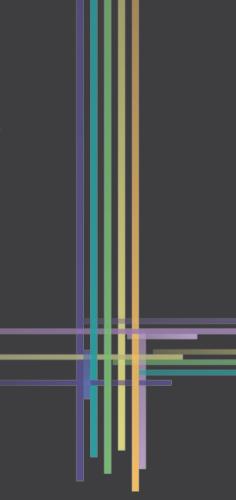
d e l

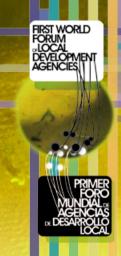
Entre los principales elementos resaltados en los diferentes eventos y entre actores diversos provenientes de contextos variados cabe mencionar:

- Las iniciativas a nivel local que buscan generar instrumentos y referencias económicas más inclusivas, equitativas y participativas
- Abordar los diferentes desafíos como una oportunidad para formular alternativas diferentes
- Fortalecer el trabajo basado en procesos y estrategias y no en proyectos puntuales
- Hacer uso de los recursos y potencialidades locales para generar oportunidades de crecimiento local y nacional
- Integrar las dimensiones económica, social y medioambiental, empoderando a las mujeres y los grupos excluidos

- Garantizar la inclusión de diversos actores en los procesos de desarrollo, promoviendo la participación activa de las organizaciones de la sociedad civil
- Fortalecer las alianzas público-privadas-civiles
- Facilitar mecanismos de cooperación técnica e intercambio de experiencias en red, entre diferentes regiones y utilizando modalidades de cooperación triangulares y Sur-Sur
- Gestionar el conocimiento existente y la captura de buenas prácticas y lecciones aprendidas
- Incluir puntos de vista de todas las regiones que reflejen la diversidad de contextos y experiencias.

Este proceso preparativo y consultivo que llevó al Primero Foro de Agencias de Desarrollo Local en Sevilla también servirá para continuar estimulando el debate en esta temática.





Hacia una Red de ADEL en el Cono Sur -Uruguay, Abril 2010

del objetivo de ART PNUD para fortalecer a las agencias de desarrollo local:

- Como instrumento de desarrollo territorial
- Espacios de intercambio dHacia una red e buenas prácticas y experiencias a nivel local, regional e internacional
- Preparación de agendas de acción sobre aspectos importantes del desarrollo local
- Creación de redes regionales de agencias: Red de ADEL del Cono Sur (Uruguay, Argentina and Chile)

Foro Latinoamericano de DEL - Ecuador, Junio 2010

- Creación de la Re-MALDH - Red Mosaico de ADEL Latinoamericanas para el Desarrollo Humano
- Facilitó intercambios, colaboración mutua, y trabajo como parte de redes regionales e internacionales
- Encuentro de agecias de Centroamérica, República Dominicana, Colombia, Ecuador, Brasil, Argentina y Chile
- Se enfatizó la necesidad de promover la igualdad de oportunidad de género





Taller Regional de DEL-Senegal, Febrero 2011

entre América Latina y África v entre países africanos, enfatizando:

- La transferencia v desarrollo de capacioades a nivel local
- Mecanismos inclusivos de participación en los procesos y planeación del desarrollo local
- Elementos clave: recursos locales, cohesión social, aobernanza, empleo, ambiente, inversiones y género
- Concientización sobre el potencial y estrateaias de desarrollo del territorio
- Intercambios conocimiento aue promuevan una visión estratégica del desarrollo local sustentable

Taller en DEL-España, Marzo 2011

resaltó:

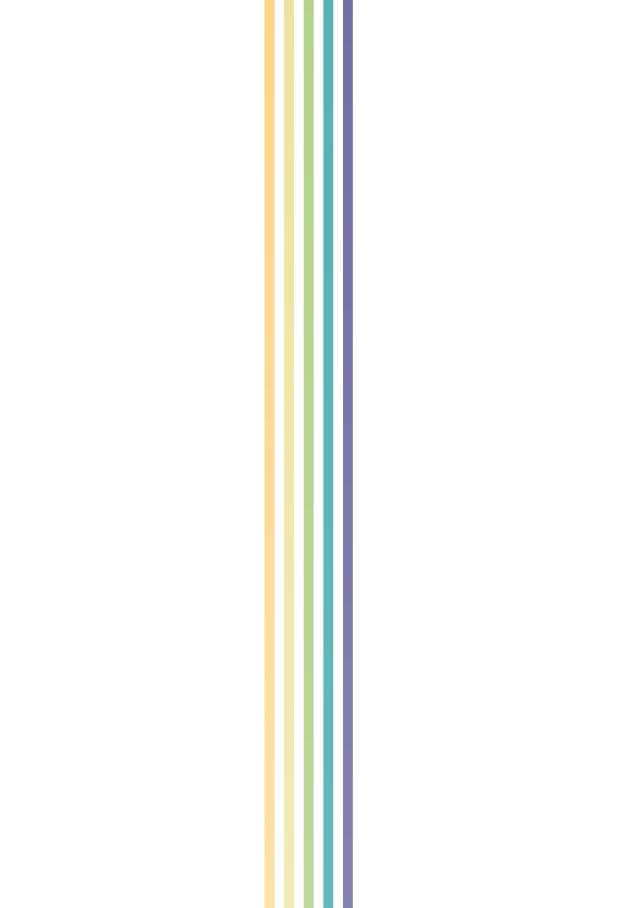
- Las ADEL como instrumentos de concertación públicoprivadas-civil apoyo al desarrollo económico local y la consecución de los ODM
- DEL como una herramienta del desarrollo local
- La crisis financiera v la alobalización como retos y oportunidades para el desarrollo local
- Intercambio experiencias generadas en di<u>ferentes</u> regiones y contextos
- Eventos nacionales e internacionales preparativos en Cuba, Sri Lanka, y Líbano

Cinco años de Agencias de Desarrollo Económico Local en Colombia-Medellín, **Abril 2011**

- Énfasis en el establecimiento de partenariados horizontales y con la cooperación descentralizada
- **Se** mencionó la necesidad de promover la cooperación entre las Redes regionales -nacionales e internacionales de ADEL
- **Se** resaltaron los sistemas de información territorial para incrementar la productividad y competitividad







www.foromundialadel.org

